



Programma Regionale  
di Sviluppo Sostenibile

# STATI GENERALI PATTO PER LO SVILUPPO

## FONDI COMUNITARI E PROGRAMMAZIONE EUROPEA

Milano  
1 marzo 2024



# **VICEPRESIDENTE E ASSESSORE AL BILANCIO E FINANZE**

**MARCO ALPARONE**

# PROGRAMMAZIONE EUROPEA 14-20

- **Il ciclo di programmazione 2014-2020 è ormai nella sua fase conclusiva:** entro il 31/07/2024 Regione Lombardia dovrà presentare alla Commissione Europea la domanda finale di pagamento ed entro il 15 febbraio 2025 tutti i documenti di chiusura.
- **Al 31/12/2023 Regione Lombardia, con riferimento al POR FESR ed FSE, Regione Lombardia aveva già certificato alla CE ca 948,6 milioni di euro, pari al 98% delle risorse spettanti.**
- **Per il ciclo di programmazione 2014-2020 Regione Lombardia ha gestito 3,6 miliardi di euro articolati sui seguenti Programmi Operativi Regionali:**
  - Programma Operativo Regionale a valere sul **Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (POR FESR)**;
  - Programma Operativo Regionale a valere sul **Fondo Sociale Europeo (POR FSE)**;
  - Programma di Sviluppo Rurale a valere sul **Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (PSR FEASR)**;
  - Programma di cooperazione **Interreg V-A Italia-Svizzera (PC IT-CH)**, finanziato dal FESR.
- **Importante ricordare che l'attuazione dei POR 2014-2020 si è dovuta confrontare con gli effetti della pandemia da Covid-19**, cercando di esprimere efficaci politiche di contrasto agli effetti più acuti della pandemia sul tessuto socioeconomico lombardo.

# PROGRAMMAZIONE EUROPEA 21-27

- **La programmazione europea 2021-2027** è attuata in Lombardia attraverso la gestione dei seguenti Programmi cofinanziati dai **Fondi Strutturali**:
  - Programma Regionale a valere sul **Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR)**;
  - Programma Regionale a valere sul **Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+)**;
  - Programma di cooperazione **Interreg VI-A Italia-Svizzera (PC IT-CH)**, finanziato dal FESR.
- **La dotazione finanziaria complessiva di tali Programmi è pari a oltre 3,6 miliardi di euro.**
- A queste risorse se ne aggiungono ulteriori a valere sul **Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 pari a 834.485.800 euro.**
- **PER CUI, COMPLESSIVAMENTE, PER IL PERIODO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2027 LE RISORSE A DISPOSIZIONE DI REGIONE LOMBARDIA AMMONTANO A OLTRE 4,4 MILIARDI DI EURO.**

## CONFRONTO TRA LE DOTAZIONI FINANZIARIE

PROGRAMMI 2014-2020	DOTAZIONE FINANZIARIA €
POR FESR	970.474.516
POR FSE	970.474.516
<b>TOTALE</b>	<b>1.940.949.032</b>

PROGRAMMI 2021-2027	DOTAZIONE FINANZIARIA €
PR FESR	2.000.000.000
PR FSE	1.507.356.985
<b>TOTALE</b>	<b>3.507.356.985</b>

- La Programmazione 21-27 (FESR ed FSE) registra una dotazione finanziaria superiore rispetto al ciclo 14-20:

- 2 miliardi di euro per il FESR (+ 100% rispetto al 2014-2020)
- 1,5 miliardi di euro per il FSE+ (+ 50% rispetto al 2014-2020)

- Il cofinanziamento di risorse regionali per il 21-27 ammonta a 631 milioni di euro (+ 340 milioni di euro rispetto al 14-20).

# PROGRAMMAZIONE EUROPEA 14-20 e 21-27

## CONFRONTO TRA FESR

### POR FESR 2014-2020

ASSE	DENOMINAZIONE	DOTAZIONE FINANZIARIA
Asse I	Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione	540.832.222
Asse II	Migliorare l'accesso alle tecnologie dell'informazione	26.036.546
Asse III	Promuovere la competitività delle piccole e medie imprese	253.267.590
Asse IV	Sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio in tutti i settori	95.558.092
Asse V	Sviluppo urbano sostenibile	5.834.652
Asse VI	Strategia turistica delle Aree Interne	12.793.336
Asse VII	Assistenza Tecnica	36.152.078
<b>TOTALE</b>		<b>970.474.516,00</b>

### PR FESR 2021-2027

PRIORITA'	DENOMINAZIONE	DOTAZIONE FINANZIARIA
Priorità 1	Un'Europa più competitiva e intelligente	1.091.000.000
Priorità 2	Un'Europa più verde	591.000.000
Priorità 3	Un'Europa più verde-mobilità urbana	51.000.000
Priorità 4	Un'Europa più vicina ai cittadini	207.000.000
Priorità 5	Assistenza Tecnica	60.000.000
<b>TOTALE</b>		<b>2.000.000.000</b>

# PROGRAMMAZIONE EUROPEA 14-20 e 21-27

## CONFRONTO TRA FSE

POR FSE 2014-2020			PR FSE+ 2021-2027		
ASSE	DENOMINAZIONE	DOTAZIONE FINANZIARIA	PRIORITA'	DENOMINAZIONE	DOTAZIONE FINANZIARIA
Asse I	Occupazione	236.700.000,00	Priorità 1	Occupazione	411.700.000,00
Asse II	Inclusione sociale e lotta alla povertà	379.000.000,00	Priorità 2	Istruzione e formazione	557.600.000,00
Asse III	Istruzione e formazione	301.900.000,00	Priorità 3	Inclusione sociale	444.000.000,00
Asse IV	Capacità istituzionale e amministrativa	19.114.000,00	Priorità 4	Occupazione giovanile	51.400.000,00
Asse V	Assistenza tecnica	33.760.516,00	Priorità 5	Assistenza tecnica	42.656.985,00
<b>TOTALE</b>		<b>970.474.516,00</b>	<b>TOTALE</b>		<b>1.507.356.985,00</b>

## Programma FESR

### Tre sfide:

1. Rilancio della **competitività** del sistema lombardo
2. Transizione verso un modello di **sostenibilità**
3. **Riduzione delle disuguaglianze** nelle aree urbane e interne



2 miliardi di euro

## Programma FSE+

### Tre sfide:

1. Rilancio dell'**occupazione**
2. Accesso ai servizi di **istruzione e formazione**
3. **Contrasto alle disuguaglianze**



1,5 miliardi di euro

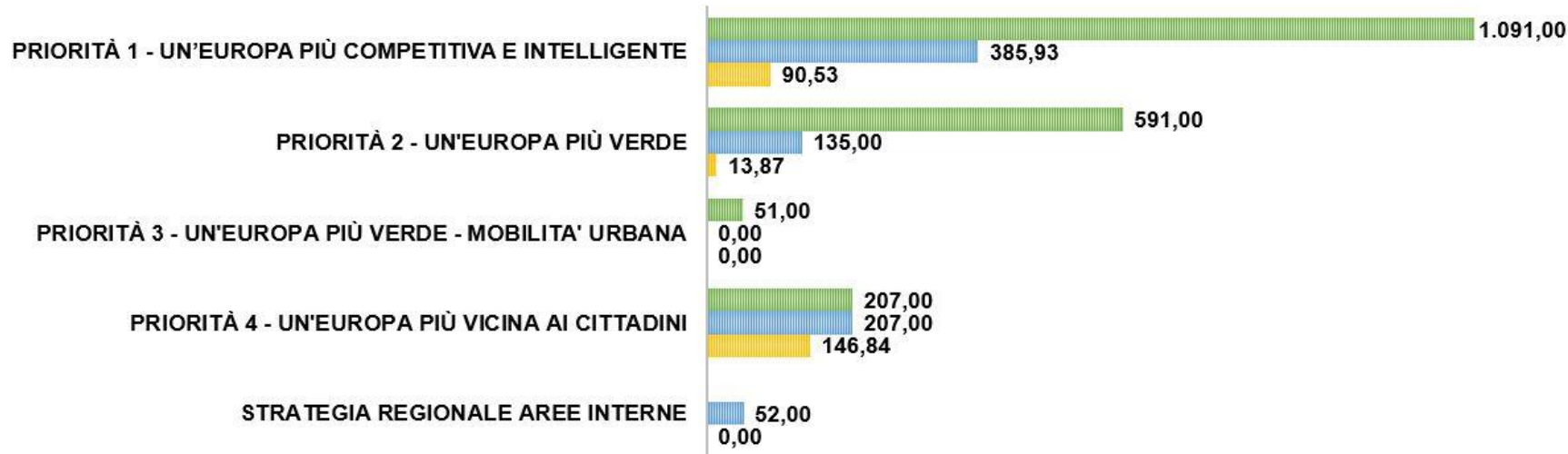


**PR FESR 2021-2027:** Al 31 dicembre 2023 le **risorse programmate/attivate** ammontano a oltre 754 milioni di euro pari al **37,7% della dotazione finanziaria** complessiva del Programma (2 miliardi di Euro).

**PR FSE+ 2021-2027:** Al 31 dicembre 2023 le **risorse programmate/attivate** a oltre 451,7 milioni di euro pari al **30% della dotazione finanziaria** complessiva del Programma (1,5 miliardi di Euro).

# LE RISORSE PER LA LOMBARDIA

PR FESR 2021-2027: iniziative attivate 31/12/23



## PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021-2027: Iniziative attivate FESR (1/2)



### Un'Europa più competitiva e intelligente

#### OS1.1

##### ***Sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate:***

- Misura «Ricerca e Innova»
- Brevetti 2023
- Rafforzamento delle filiere produttive e degli ecosistemi industriali

#### OS1.2

##### ***Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione:***

- Realizzazione di servizi innovativi per cittadini, imprese e PA lombarde sulla piattaforma regionale bandi e servizi
- Sviluppo di una infrastruttura regionale per l'analisi dei dati attraverso il ricorso all'Internet of Things (IOT) e ai Big Data

#### OS1.3

##### ***Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività della PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi :***

- Linea Internazionalizzazione 21-27- Progetti per la competitività sui mercati esteri
- Misura «Pacchetto Investimenti" Linea Attrazione investimenti
- Misura «Pacchetto Investimenti" Linea Sviluppo aziendale
- Misura Microcredito
- Misura Basket Bond Lombardia per le filiere sostenibili, innovative e competitive
- Misura per il rafforzamento delle filiere produttive e degli ecosistemi industriali
- Sviluppo di progetti innovativi in ambito culturale – [InnovaCultura](#)
- Bando Lombardia per il cinema a sostegno delle imprese di produzione audiovisiva e cinematografica
- Sostegno alla competitività delle strutture ricettive alberghiere e delle strutture ricettive non alberghiere
- Programma di accelerazione per le PMI della moda e del design
- Lombardia Ventures: Individuazione di soggetti gestori di fondi di Venture Capital

#### OS1.4

##### ***Sviluppare le competenze per la specializzazione intelligente, la transizione industriale e l'imprenditorialità:***

- Bando per la presentazione delle richieste di voucher formativo aziendale sulla linea competenze per la transizione industriale e la [sostenibilità](#)' delle imprese

## PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021-2027: Iniziative attivate FESR (2/2)



### Un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio

#### OS2.1 *Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas serra:*

- Bando RECAP - Contenimento e decarbonizzazione dei consumi energetici delle strutture pubbliche degli enti locali
- Bando ECOSAP - Eco-efficientamento energetico e la decarbonizzazione di fabbricati esistenti destinati a servizi abitativi pubblici
- Misura "Pacchetto investimenti – Linea Green

#### OS2.6 *Promuovere la transizione verso un'economia circolare ed efficiente sotto il profilo delle risorse:*

- Misura Basket Bond Lombardia per le filiere sostenibili, innovative e competitive
- Sostegno alle PMI lombarde per lo sviluppo di azioni di economia circolare - Edizione dedicata alle filiere della plastica e del tessile



### Un'Europa più vicina ai cittadini

#### OS5.1 *Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane:*

- Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile (14 Comuni)

#### OS5.2 *Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane:*

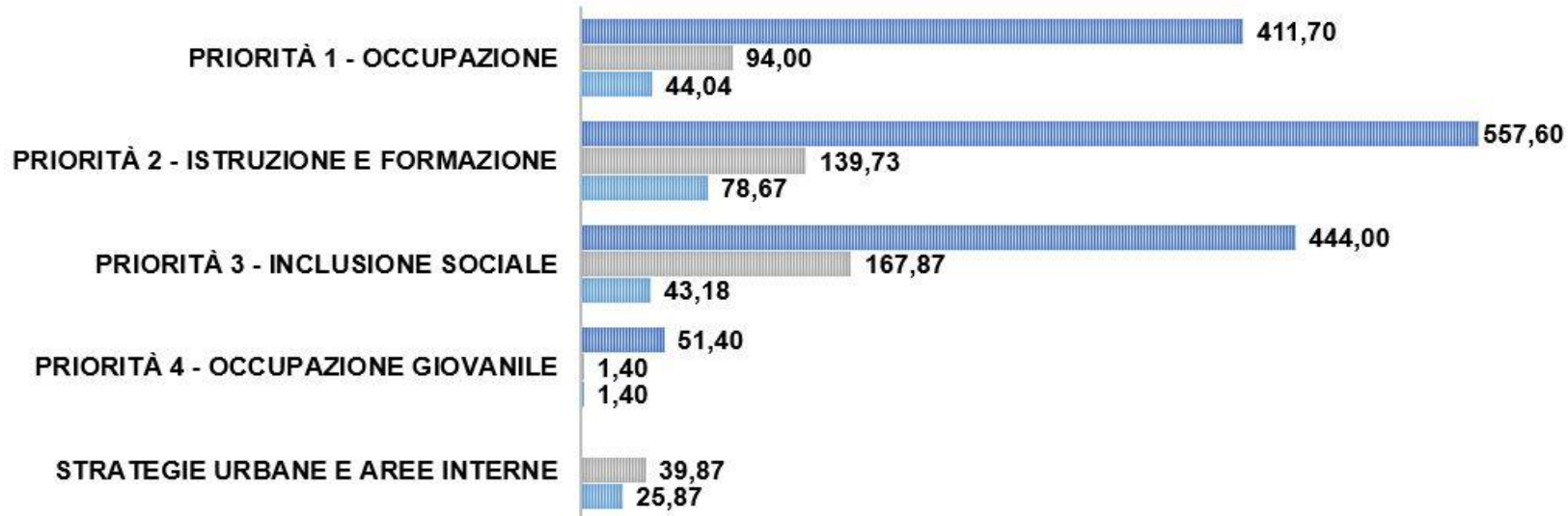
- Strategia Nazionale Aree Interne

# LE RISORSE PER LA LOMBARDIA

## PR FSE+ 2021-2027: iniziative attivate 31/12/23



*\*La dotazione finanziaria del programma include circa 40 milioni destinati all'attuazione di politiche territoriali (circa 26 milioni per le Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile e 14 milioni per le Strategie Aree Interne).*



## PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021-2027: Iniziative attivate FSE+ (1/2)



### Occupazione

**OS 4.1)** *Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione per tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, soprattutto attraverso l'attuazione della garanzia per i giovani, i disoccupati di lungo periodo e i gruppi svantaggiati nel mercato del lavoro, nonché delle persone inattive, anche mediante la promozione del lavoro autonomo e dell'economia sociale:*

- Formare per assumere
- Quinta fase di Dote Unica Lavoro (azione complementare al programma gol)
- Attuazione dei Patti Territoriali per le competenze e per l'occupazione
- Misura per valorizzare la componente manageriale del capitale umano in regione lombardia

**OS 4.3)** *Promuovere una partecipazione equilibrata al mercato del lavoro sotto il profilo del genere, parità di condizioni di lavoro e un migliore equilibrio tra vita professionale e vita privata, anche attraverso l'accesso a servizi economici di assistenza all'infanzia e alle persone non autosufficienti:*

- Verso la certificazione della parità di genere

**OS 4.4)** *Promuovere l'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori ai cambiamenti, un invecchiamento attivo e sano, come pure un ambiente di lavoro sano e adeguato che tenga conto dei rischi per la salute:*

- Formazione continua



### Istruzione e formazione

**OS 4.6)** *Promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità, in particolare per i gruppi svantaggiati, dall'educazione e cura della prima infanzia, attraverso l'istruzione e la formazione generale e professionale, fino al livello terziario e all'istruzione e all'apprendimento degli adulti, anche agevolando la mobilità ai fini dell'apprendimento per tutti e l'accessibilità per le persone con disabilità:*

- Istruzione e Formazione Professionale (leFP) per Anno Formativo 2022/2023 e 2023/2024
- Istruzione Tecnologica Superiore (ITS) per Anno Formativo 2022/2023 e 2023/2024
- Offerta formativa negli ambiti professionali del restauro e dello spettacolo dal vivo per le annualità 2023-2025

## PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021-2027: Iniziative attivate FSE+ (2/2)



### Inclusione sociale

#### OS 4.8) *Incentivare l'inclusione attiva, per promuovere le pari opportunità, la non discriminazione e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità, in particolare dei gruppi svantaggiati:*

- Inclusione attiva delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria
- Inclusione attiva per l'integrazione socio-lavorativa nell'ambito dei progetti di vita indipendente e inclusione delle persone con disabilità per le annualità 2023/2024
- PPD per l'Anno Formativo 2022/23

#### OS 4.11) *Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili, compresi i servizi che promuovono l'accesso agli alloggi e all'assistenza incentrata sulla persona, anche in ambito sanitario; modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendo l'accesso alla protezione sociale, prestando particolare attenzione ai minori e ai gruppi svantaggiati; migliorare l'accessibilità, anche per le persone con disabilità, l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari e dei servizi di assistenza di lunga durata:*

- Percorsi personalizzati in favore di pre adolescenti, adolescenti e giovani in condizione di disagio e delle loro famiglie. «#up - percorsi per crescere alla grande»
- Percorsi di prevenzione e limitazione dei rischi nei luoghi di aggregazione e di divertimento giovanile e di contrasto al disagio di giovani e adulti a rischio di marginalità, attraverso interventi di aggancio, riduzione del danno e inclusione sociale
- Misura a sostegno delle famiglie per promuovere l'accesso ai servizi di cura per l'infanzia ed ai servizi educativi per minori – opportunità per crescere alla grande
- “NIDI GRATIS - BONUS 2023/2024”
- Modelli di servizi territoriali integrati per l'attivazione sociale e il potenziamento di servizi di accompagnamento all'abitare di persone e nuclei familiari, in condizioni di vulnerabilità e disagio sociale, assegnatari di alloggi destinati a servizio abitativo pubblico (sap).



### Occupazione giovanile

#### OS 4.1) *Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione per tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, soprattutto attraverso l'attuazione della garanzia per i giovani, i disoccupati di lungo periodo e i gruppi svantaggiati nel mercato del lavoro, nonché delle persone inattive, anche mediante la promozione del lavoro autonomo e dell'economia sociale:*

- Forum dei giovani in attuazione dell'art. 5 della Legge Regionale del 31 marzo 2022, n. 4 “La Lombardia è dei giovani”

# I PROGRAMMI A GESTIONE DIRETTA

- **Nel ciclo di programmazione 2014-2020**, Regione Lombardia è stata coinvolta nella presentazione di **120 proposte progettuali** per un totale di ca 31,6 milioni di euro di richieste di contributo, di cui **28 ammesse a finanziamento per un totale di 14,4 milioni di euro di contributi concessi (45,5% del richiesto)**.
- Per quanto riguarda la partecipazione di RL ai programmi a Gestione Diretta del **ciclo di programmazione 21-27**, ad oggi sono state presentate da Regione **20 proposte progettuali**, di cui **8 finanziate e 6 in fase di valutazione**.
- Il programma per la salute «**EU4HEALTH**», per l'ambiente «**Life 2021-2027**» e per l'innovazione e la ricerca «**Horizon Europe**» si confermano i programmi sui quali sono state presentate il maggior numero delle proposte progettuali (il 90% dei 20 progetti presentati). **Nel 10% dei progetti presentati Regione Lombardia ha assunto il ruolo di capofila**.
- Regione ha ottenuto al 31/12/2023 **un contributo europeo pari a € 11.613.700,35**, a fronte di un impegno dell'Ente pari a **7.631.723,31 €**.



- **L'Accordo per lo Sviluppo e la Coesione 21-27** tra Regione e Governo **garantisce alla Lombardia 1,2 miliardi di euro di investimenti per il territorio**: 710 milioni per realizzare nuove opere, **315 milioni per il cofinanziamento dei Programmi Regionali 2021-2027** e 185 milioni di euro già assegnati per l'acquisto di nuovi treni.
- Regione destinerà le importanti risorse in **progetti strategici** che porteranno **valore ai territori e alle comunità**, realizzando opere di **rigenerazione urbana**, potenziando le **infrastrutture e i trasporti**, investendo nelle **università** e nella **ricerca**.
- **L'obiettivo è sfruttare nel modo migliore tutte le fonti di finanziamento**, da quelle europee, a quelle statali e regionali, in una logica di **trasversalità di risorse e sinergie progettuali** che troveranno nella **responsabilità** finanziaria di Regione Lombardia una garanzia rispetto alle **tempistiche di realizzazione delle opere e alla certezza e misurabilità della spesa**.

## 1. **Trasporti e mobilità:** destinati euro **272, 2 milioni** per i seguenti interventi:

- Realizzazione della variante alla S.P. N.2 Trivulzia (SO);
- Acquisto di 8 treni ad idrogeno (progetto “H2ISEO”);
- SS12 Nuovo impalcato stradale in sostituzione di quelli esistenti sul Po ad Ostiglia e Revere;
- Acquisto di 10 treni per il servizio ferroviario regionale;

## 2. **Riqualificazione urbana:** destinati euro **363,6 milioni** per i seguenti interventi:

- Rigenerazione urbana dell’area della stazione di Milano Cadorna;
- Rigenerazione urbana a Busto Arsizio;
- Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile;
- Rigenerazione urbana del Polo di chimica e scienze del farmaco dell’Università di Pavia;
- Palazzo Sistema – sede degli enti del sistema regionale;

## 3. **Ricerca e innovazione:** destinati euro **15 milioni** per l’acquisto degli allestimenti per il completamento del nuovo Campus dell’Università degli Studi di Milano;

## 4. **Istruzione e formazione:** destinati euro **56,6 milioni** per i seguenti interventi:

- Nuovo Campus del Conservatorio di Milano (Bosco della Musica);
- Nuovo Campus del Politecnico a Bovisa;

## 5. **Capacità amministrativa:** destinati euro **2 milioni** per il supporto amministrativo a Regione nella gestione, sorveglianza e controllo dell’Accordo.

La **Politica di Coesione** è da decenni una delle **più emblematiche dell'Unione europea** e costituisce una componente centrale del **sostegno agli investimenti pubblici** in tutte le **regioni europee** per sostenerne lo **sviluppo economico e sociale**.

Le riflessioni sul prossimo ciclo di programmazione riguardano:

- ❑ **La Politica di coesione deve rimanere un presidio fondamentale dell'UE**, deve mantenere come obiettivo il rafforzamento della coesione economica, sociale e territoriale dell'Unione e la riduzione delle disparità regionali. La necessaria attenzione alle Regioni meno sviluppate non deve andare a discapito di quelle più sviluppate: **l'attuazione della transizione verso un'economia digitalizzata e climaticamente neutra pongono importanti sfide di trasformazione, in particolare per le regioni più sviluppate.**
- ❑ **La Politica di Coesione deve essere declinata come strumento a livello regionale, in una logica di sussidiarietà, per garantire una forte attinenza delle politiche con le caratteristiche/priorità del territorio.** Qualunque strategia declinata territorialmente può avere successo solo se le autorità locali sono pienamente coinvolte a partire dalla fase di programmazione e non solo in quella attuativa. Tale impostazione è messa in discussione dal modello alternativo del Next Generation EU che persegue realizzazioni analoghe ma con una struttura di governo completamente diversa: forte presidio centrale, coordinamento nazionale, caratterizzazione settoriale.
- ❑ **La Politica di Coesione deve mantenere uno stanziamento importante all'interno del quadro finanziario pluriennale dell'Unione Europea** perché le sfide che affronta sono numerose e richiedono un budget considerevole. E' necessario limitare l'onere sui bilanci nazionali riportando il livello di cofinanziamento della UE per le regioni più sviluppate al tasso previsto per il ciclo di programmazione 2014-2020 (50%).
- ❑ **Semplificare il quadro normativo, aumentare la flessibilità, ridurre gli oneri amministrativi** attraverso un cambio di paradigma: **un orientamento più forte ai risultati e meno concentrato sulla tempistica delle realizzazioni.**

**PRSS**

Programma Regionale  
di Sviluppo Sostenibile

**Grazie.**



Regione  
Lombardia